

ТЕМА НОМЕРА > с. 6

ЭЛЕКТРОМОБИЛЬНАЯ ДИАЛЕКТИКА

Когда электромобиль убьет нефть?

СТРАТЕГИЯ > с. 16

«ЗЕЛЕНАЯ» АЛЬТЕРНАТИВА

ВИЭ: без лишнего пиара

ДИСКУССИЯ > с. 32

ПРОЕКТ РЕФОРМЫ

На вопросы журнала отвечает
Исполнительный директор по рынку
газа СпбМТСБ Александр Петров

ГАЗПРОМ

| КОРПОРАТИВНЫЙ ЖУРНАЛ ПАО «ГАЗПРОМ» | WWW.GAZPROM.RU | №10 2017 |

ПАРТНЕРСТВО

«ШЁЛКОВЫЙ ПУТЬ»

Под знаком белого
тигра > с. 26



ИНТЕРВЬЮ > На вопросы журнала отвечает отвечает
- Исполнительный директор по рынку газа Санкт-Петербургской Международной Товарно-сырьевой Биржи (СПбМТСБ) Александр Петров



Александр Александрович, однако, сразу предупредил нас, что поднятые вопросы носят острый и дискуссионный характер, а не просто отражают официальную позицию его организации.

ПРОЕКТ РЕФОРМЫ

БЕСЕДУЕТ > Сергей Правосудов

ФОТО > Фотобанки VectorStock, 123RF



— Александр Александрович, вы стояли у истоков электронной торговли газом в России, сейчас запущена биржевая торговля. Как оцениваете ситуацию?

— В конце 2006 года начала работу Электронная торговая площадка (ЭТП) «Межрегионгаза». Торги шли весьма успешно. Но в декабре 2008 года в связи с окончанием срока эксперимента они были остановлены. В 2014 году торги по поручению Президента России Владимира Путина возобновились на независимой от «Газпрома» площадке — АО «СПбМТСБ». Объем продаж в 2017 году, по оценкам, достигнет 21 млрд куб. м. Количество крупных потребителей биржевого газа достигло 380.

Зарубежный опыт

— Можно ли считать, что удалось ликвидировать отставание в развитии организованной торговли газом, возникшее в связи с шестилетним перерывом?

— Цифры и темпы достаточно внушительные (они превышают показатели 2008 года почти в три раза), но мы оцениваем их критически. Ведущие торговые трейдеры в странах Европы большую часть газа закупают по долгосрочным внебиржевым контрактам. Далее они поставляют газ потребителям. Так вот, 95% объемов

95%

объемов газа в Германии и Австрии в 2015 году потребители приобрели через брокерские электронные торговые площадки или электронные биржи.

7%

годовой потребности ожидается продать у нас на Бирже в 2017 году

газа в Германии и Австрии в 2015 году потребители приобрели через брокерские электронные торговые площадки или электронные биржи. У нас в 2017 году на Бирже ожидается продажа 7% годовой потребности.

— В 2008 году Германия и Австрия не имели опыта электронной торговли. С чем же связаны столь высокие темпы развития новых форм?

— Эти страны вслед за Великобританией и Голландией в конце предыдущего десятилетия пришли к выводу, что торги через биржи и электронные брокерские платформы при рациональной интеграции их с системой газоснабжения становятся главными инструментами повышения эффективности ее работы. Приняли и осуществили государственную программу. Создали национальные газовые биржи, пригласили на свой рынок английские брокерские компании, имеющие большой опыт электронной торговли.

— Что такое «рациональная интеграция», какие задачи с ее помощью можно решить на российском рынке газа?

— Развитие новых форм торговли в Германии и Австрии проходило в условиях существенного превышения предложения над спросом. Аналогично, главной проблемой российского газоснабжения в последнее десятилетие является значительное превышение мощностей

ОБЪЕМ ПРОДАЖ НА НЕЗАВИСИМОЙ
ОТ «ГАЗПРОМА» ПЛОЩАДКЕ – АО «СП6МТСБ»
В 2017 ГОДУ, ПО ОЦЕНКАМ, ДОСТИГНЕТ

21 млрд куб. м



по добыче и транспортировке газа у «Газпрома» над фактической потребностью внутреннего и внешнего рынков. Эксперты газовой отрасли сходятся во мнении, что оно находится в интервале 150–200 млрд куб. м газа в год.

Основные причины формирования такого профицита, как мне представляется, следующие: отсутствие в Правилах поставки газа РФ ответственности потребителей за невыборку газа; наличие в этих Правилах пункта, обязывающего потребителя оплачивать суточный перебор газа с коэффициентом 1,5; отсутствие у потребителя возможности оперативно приобретать дополнительные объемы газа по разумным ценам.

В таких условиях для ухода от разорительных переплат многие потребители запрашивают объемы по годовым и пятилетним договорам, на 20–30% превышающие реальную потребность. «Газпром» далее формирует свои планы добычи с превышением годовых объемов продаж на 10–15%. Армия специалистов всех подразделений компании рассчитывает годовой план, а затем корректирует его каждый квартал и каждый месяц, то есть выполняет тройную работу. При этом накапливаются значительные запасы газа, отвлекаются финансовые ресурсы. Избыток газа приводит к снижению платежной дисциплины.

Двадцатилетние попытки решить в России проблему путем введения штрафных санкций за невыборку газа не дали результата. В ЕС пошли путем создания эффективной системы спотовой электронной торговли и введения для продавцов и покупателей газа обязательного требования по приобретению/продаже на бирже-

вых торгах несбалансированных ресурсов. В результате даже если обе эти категории понесут при этой операции незначительные финансовые потери, важно, что их размер определяется не директивно, а самим рынком. В новой ситуации ответственность покупателей существенно повысилась. Эта система называется коммерческой балансировкой газа в ГТС и предусматривает ежесуточное сведение под «0» разности договорных объемов и фактического потребления. В итоге у продавцов и покупателей уровень выполнения контрактов составляет 100%.

Биржевая торговля и продажа через ЭТП стандартизирует весь документооборот в системе реализации газа, создавая возможность полного его перевода на электронную форму. Дополнительно существенно повышается производительность труда задействованных специалистов различных служб.

Коммерческая балансировка газа

– С учетом периода 2006–2008 годов наш рынок имеет более чем пятилетний опыт организованной торговли. Насколько мы приблизились к внедрению коммерческой балансировки газа в ГТС?

– После запуска торгов в 2014 году эта тема стала для нас приоритетной. Совместно с «Газпромом» и ведущими участниками рынка были созданы условия для обеспечения ежесуточной продажи/приобретения газа. Это главный инструмент коммерческой балансировки. 17 августа текущего года Совет секции «Газ природный» АО «СП6МТСБ» одобрил новую версию Правил торгов, внедрение которой позволит покупателям и продавцам осуществлять вторичные сделки с несбалансированными объемами газа.

В этой работе мы полагаемся на поддержку «Газпрома», и это дает основания планировать запуск новых форм биржевых инструментов до конца 2017 года. Их внедрение позволит в дальнейшем проводить коммерческую балансировку объемов не только биржевого газа, но и приобретенного по свободным ценам на внебиржевом сегменте рынка.

– Вы говорите о путях создания новых направлений торгов, но критики указывают на фундаментальные проблемы действующих торгов. Как вы планируете их решать?

– Часть замечаний справедлива. Торги не будут выполнять свою роль, пока на них не будет регулярно и в достаточном количестве продаваться газ всех ведущих независимых производителей. Последнее время доминирующим продавцом был «Газпром», доля независимых производителей по итогам 8 месяцев нынешнего года

ГРО сегодня не отвечают за баланс газа в системе, не имеют мотивации для организации учета и борьбы с хищениями

не превышает 15%. «Роснефть» в период с октября 2016 года по март 2017-го не участвовала в торгах, ссылаясь на отсутствие свободных ресурсов.

– С чем это связано? Есть ли у независимых производителей мотив увеличивать объем продаж газа через Биржу?

– Получение с помощью государства доступа в регионы с наибольшей доходностью продаж, корпоративные связи с крупными производителями электроэнергии создали для них еще до запуска торгов хорошие возможности для продажи всего газа по ценам ниже регулируемых, с разницей до 5%.

Однако в 2016 году, когда биржевые торги с ценами на 12–16% ниже регулируемых стали реальностью, их традиционные потребители стали покупать газ на Бирже. У независимых производителей возникли опасения потери высокодоходной зоны продаж. В итоге в минувшем году весь планируемый объем добычи они поторопились распределить по долгосрочным договорам в большинстве случаев по ценам на уровне тех, которые были зафиксированы на Бирже, но с достаточно строгими санкциями к потребителям за невыборку газа.

В результате этих действий с торгов ушли такие крупные потребители, как ПАО «Интер РАО», ПАО «НЛМК», Сургутские ГРЭС и другие. Ведущие производители газа, в свою очередь, на многих сессиях стали выступать в роли покупателей. Причем все это произошло в период, когда торги уже подтвердили свою работоспособность. Если законсервировать эту ситуацию, вряд ли биржевая торговля сможет эффективно решать возложенные на нее задачи.

При этом независимые производители не ставят под сомнение технологию торгов, однако критикуют «Газпром» за монополизацию. По их мнению, «Газпром» продает, непрерывно наращивая цены, его региональные газовые компании (РГК) покупают большую часть и вместе с газораспределительными организациями (ГРО) создают трудности по доступу в сети низкого давления другим участникам рынка. При этом ООО «Газпром межрегионгаз поставка» владеет информацией, которая становится доступна всем РГК.

– Вы с этим согласны?

– Не все эти замечания Биржа считает корректными. «Газпром» работает в рамках постановления Правительства РФ от 16.04.2012 №323,

разрешающего ему продавать 17,5 млрд куб. м газа в год, и если бы он не выполнял его, то биржевая торговля в России была бы практически остановлена. И сейчас есть опасность, что указанный лимит будет исчерпан к концу текущего года и рынок в зимний период останется без биржевого газа. Учитывая это, Биржа считает обоснованными предложения об увеличении квоты «Газпрома» с 2018 года до 25 млрд куб. м, рассчитывая при этом на вывод адекватных объемов газа независимых производителей на Биржу. Практика ЕС показывает, что для решения проблемы есть множество приемов. К примеру, в Германии существуют нормы, не позволяющие крупным компаниям поставлять/приобретать газ по годовым и долгосрочным договорам в размере более 80%.

Необходимо отметить, что «Газпром» также может способствовать увеличению продаж газа независимых производителей на Бирже. Компания покупает у них более 30 млрд куб. м газа в год.

Что касается упреков относительно наращивания цен на торгах, то, как известно, цена – это результирующая соотношения спроса и предложения. Причиной роста цен в текущем году является отсутствие на торгах независимых производителей. Устраним причину – исчезнет следствие.

С доводами участников торгов относительно попыток РГК усиливать свои позиции на внебиржевом сегменте нельзя не согласиться. Конечно, именно структуры ПАО «Газпром» помогли быстро нарастить объемы биржевых продаж. Биржа благодарна нашим партнерам, осознавая их громадную роль в достигнутых результатах. Но при подготовке новых этапов развития рынка и биржевой торговли целесообразно рассмотреть следующие варианты: изменение функций ГРО (с анализом целесообразности выведения их из состава «Газпрома»); определение статуса РГК как монополии регионального уровня (с установлением ее обязанностей и прав в развитии биржевой торговли).

– Но ведь есть регионы, где владельцами сетей низкого давления и компаниями по реализации газа являются «НОВАТЭК» и «Роснефть»? Например, Челябинская и Свердловская области.

– В этих регионах у нас есть те же проблемы, и, соответственно, применяемые подходы должны быть такими же.



Последнее время доминирующим продавцом газа на Бирже был «Газпром», доля независимых производителей по итогам 8 месяцев нынешнего года не превышает

15%

В Германии существуют нормы, не позволяющие крупным компаниям поставлять/приобретать газ по годовым и долгосрочным договорам в размере более

80%

ОБЪЕМЫ ПРОДАЖ ГАЗА НЕЗАВИСИМЫХ ПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ ПО ПРЯМЫМ ДОГОВОРАМ ПРИБЛИЗИЛИСЬ К

180 млрд куб. м



Продажа ГРО

– Расскажите, пожалуйста, более детально о возможных направлениях работы.

– Напомню, что к 2002 году ООО «Межрегионгаз» сформировало хорошо функционирующую систему по поставкам газа промышленным предприятиям, достигло высокого уровня платежей и практически свело до нуля их задолженность.

При этом за ГРО, большинство которых к тому моменту были приватизированы, сохранилась ответственность за транспортировку газа по газораспределительным сетям, составление товарного баланса, поставку газа населению. Техническое состояние их оборудования было критическим, баланс газа сводился с громадными потерями, платежи за газ, поставляемый населению, находились на крайне низком уровне. «Газпром» был вынужден приобрести за долги эти организации и поручить ООО «Газпром межрегионгаз» поставки газа населению. Работу большинства ГРО удалось наладить на высоком уровне. Но при этом функции метрологии, контроля за учетом газа, ликвидацией его потерь и хищений, сбор платежей за газ и транспортировку по низким сетям для промышленных потребителей и населения перешли к РГК.

В последние годы РГК взяли на себя дополнительно обязанности по заключению договоров с участниками рынка на транспортировку газа от газораспределительных станций (ГРС) до сетей потребителей. В итоге этих действий в паре РГК-ГРО первая организация стала доминирующей, вторая – вспомогательным производственным подразделением. Борясь за сохранение своей доли рынка, РГК часто использует ГРО в качестве инструмента своей политики.

В то же время ситуация на рынке газа существенно изменилась. Объемы продаж газа независимых производителей по прямым договорам приблизились к 180 млрд куб. м. В 47 субъектов Российской Федерации пришел газ с Биржи, и многие потребители, учитывая экономическую выгоду, хотели бы обеспечить 100% своей

потребности за счет приведенных двух источников. Эти поставки выходят из-под контроля РГК. Данные организации лишаются права доступа к узлам учета подобных потребителей, они – третья сторона, которая не должна знать условия двусторонних договоров.

Но ГРО сегодня не отвечают за баланс газа в системе, не имеют мотивации для организации учета и борьбы с хищениями. Продавец биржевого газа из Москвы не имеет возможности участвовать в снятии показаний узлов учета в Челябинске. С развитием биржевой торговли и распространением газа независимых производителей по большему числу регионов России нельзя допустить увеличения потерь газа в результате децентрализации учета.

Решение может быть найдено за счет возврата ГРО всех прав и обязанностей, которые они выполняли до 2001 года, за исключением права на торговлю газом; продажи ГРО частным структурам, не связанным с добычей газа; перевода тарификации услуг ГРО и определения инвестиционных составляющих в субъекты РФ; а также за счет создания ассоциации ГРО и наделения ее функциями по координации технической политики.

Подобные меры реализованы в ЕС в последнее десятилетие. Надо заметить, что и в России процесс пошел. Два года назад было расформировано ООО «Газпром газораспределение», тем самым надзор за ГРО со стороны «Газпрома» был практически ликвидирован. Однако нужно двигаться дальше, определить, в частности, стратегию и сроки осуществления подобной программы.

Решение же по РГК, по моему мнению, необходимо принимать с учетом того, что для повышения эффективности биржевых торгов целесообразно осуществить следующее: ликвидировать перекрестное субсидирование в ставках платы за снабженческо-сбытовые услуги (ПССУ), довести тарифы для населения и малых потребителей газа до уровня «издержки плюс норма прибыли»; наложить на РГК запрет на покупку биржевого газа для крупных региональных потребителей, предоставив последним возможность приобретения газа на Бирже самостоятельно; предоставить возможным местным газодобывающим организациям продавать газ на Бирже; создать 16 региональных балансовых пунктов для продажи в сопредельных регионах биржевого газа средним и малым потребителям; осуществить поэтапные меры по созданию в каждом субъекте РФ группы конкурирующих компаний, поставляющих газ населению.

Полагаем, что эти мероприятия по реформированию сети можно было бы реализовать в течение пяти лет, при этом на начальном этапе следует под руководством ООО «Газпром межрегионгаз» осуществить ряд пилотных проектов в группе регионов.

Вообще ООО «Газпром межрегионгаз», как и его дочернее общество – ООО «Газпром межрегионгаз

В 25

РАЗ выручка
Еххон на одного
работника выше,
чем у «Газпрома»

поставка» играет очень важную роль в организованных торгах, одновременно создавая и накапливая ноу-хау с высокой рыночной стоимостью. С учетом инфраструктурного характера и системной значимости организатора транспортировки, возможно, имеет смысл рассмотреть целесообразность расширения состава его участников.

Эффективность

– Вы назвали мероприятия, которые с вашей точки зрения могут способствовать развитию биржевой торговли и рыночных отношений в сфере газоснабжения. Но почему «Газпром», потратив в течение 20 лет усилия на создание комплексной товаропроводящей сети, должен ее кому-то продавать? Где логика, где выгода?

– Думаю, что мы подошли к главному вопросу: каким должен быть «Газпром» в перспективе? Недавно российский экономист Владислав Иноземцев сравнил «Газпром» с американской компанией Еххон и показал, что выручка Еххон на одного работника в 25 раз выше, чем у «Газпрома».

Сопоставление показателей деятельности энергетических компаний за 2016 год

Показатели	ПАО «Газпром»	ЕххонMobil
Выручка (млрд \$)	58,7	237,0
Численность персонала (тыс. чел.)	467,4	74,8
Выручка на одного работника (тыс. \$/чел.)	125,6	3168,4

– Но ведь Еххон не владеет крупнейшей в мире газотранспортной системой. Кроме того, уместнее сравнивать чистую прибыль, а не выручку. Большую выручку демонстрируют трейдеры.

– Согласен, сравнение не совсем корректно. Могу добавить, что я не знаю, чтобы мировые нефтегазовые гиганты создавали бы и обслуживали газораспределительные сети к десяткам тысяч деревень, газовые комфорки в 25 млн домохозяйствах и «выбивали» с каждого из них ежемесячно по 10–30 долларов выручки. Приведу цифры из отчетности «Газпрома», которые можно считать следствием этого.

Основные показатели ПАО «Газпром»

Показатели	2012	2016	Справочно: 2016/2012	
			Изменение	%
Добыча природного и попутного газа* (млрд куб. м)	488,0	420,1	-67,9	-13,9%
Списочная численность персонала на конец отчетного периода (тыс. чел.)	431,2	467,4	+36,2	+8,4%
Расходы на оплату труда (млрд руб.)	374,8	641,0	266,2	+71,0%

* С учетом доли в добыче компаний, инвестиции в которые классифицированы как совместные операции



Даже с учетом существенного роста добычи газа в 2017 году приведенные данные показывают, что система управления «Газпромом» не может адекватно реагировать на значительное увеличение числа видов деятельности. Поэтому программы, которые «Газпром» вынужден был принять под давлением проблемных 90-х годов, требуют существенной ревизии. Работая с 1963 года в нефтехимии и нефтепереработке, я сотрудничал с Мингазпромом СССР в период, когда он осваивал Уренгой, месторождения Туркмении, строил Оренбургский и Астраханский ГХК, создавал по сделке «Газ-трубы» коридоры экспортных магистралей в Европу.

Эти сложнейшие для мирового уровня проекты он выполнял с высоким качеством в кратчайшие сроки, потому что был сконцентрирован на них и не отвечал за газораспределение, обслуживание внутридомового газового оборудования (ВДГО) и поставки газа населению.

– Не приведет ли повторная приватизация ГРО к хаосу, который наблюдался в 1990-е годы?

– Нет. Ситуация в нашей стране изменилась. В 1990-е годы государство отказалось выполнять большинство своих функций. Сегодня государство в России сильно. 26-летний опыт работы «Мособлгаза», неподконтрольной «Газпрому» организации, показывает, что эти задачи можно успешно решать на муниципальном уровне и координировать на областном. При этом «Газпром» может хорошо заработать на продаже акций ГРО частным компаниям.

Сибирский эксперимент

– Как может отразиться на биржевой торговле проект по предоставлению «Газпрому» права реализовывать газ в ЯНАО и ХМАО по свободным ценам?

– Данный проект должен учитывать существующие реалии рынка и биржевой торговли. Потребители этих регионов и сейчас могут покупать газ у «Газпрома» на бирже.

Газ занимает доминирующее положение в топливном балансе страны, и наличие двух сегментов – с регулируемыми и нерегулируемыми ценами – деформирует рыночные отношения не только в системе газоснабжения, но и в целом в экономике России

Однако они практически не используют это право. Почему? Биржевой газ со скидками к регулируемым ценам на 10–11% обходится им дороже, чем газ независимых производителей по контрактам, заключенным в 2016 году, которые при этом предусматривают строгие санкции за невыборку. «Газпрому» для вытеснения независимых производителей с ведущих предприятий придется пойти на скидки до 15%. Есть вероятность того, что эту задачу не удастся решить, и зона эксперимента для «Газпрома» ограничится коммунальным хозяйством и малым бизнесом.

– Известно, что перевод продаж газа в Западной Сибири на свободные цены предлагался как одно из мероприятий по подготовке к либерализации цен в целом по России. Что дополнительно следует осуществить в этом направлении?

– Газ занимает доминирующее положение в топливном балансе страны, и наличие двух сегментов – с регулируемыми и нерегулируемыми ценами – деформирует рыночные отношения не только в системе газоснабжения, но и в целом в экономике России. Наличие двух сегментов, наряду с дефицитом газа независимых производителей, является главным тормозом в развитии биржевой торговли. Реформа назрела. Мы видим, что цены на биржевых торгах вплотную приблизились к ценам на ГРС потребителей, имеется хороший резерв мощностей по газу. Это позволит провести ее успешно, с выгодой для поставщиков и потребителей.

Первое, что необходимо сделать, – вывести биржевую торговлю в 2018 году по объемам продаж и эффективности на параметры, предлагаемые ФАС и Минэнерго. Рынку России необходим достоверный ценовой индикатор.

Второе – принять меры, исключающие значительный скачок цен на ГРС после их либерализации в Крыму, Южном и Северо-Кавказском федеральных округах. Мы не имеем права провоцировать реформами социальные конфликты.

Южные регионы

– В какой степени эти меры связаны с биржевой торговлей?

– Сегодня на Каспии и в пяти субъектах РФ нижнего Поволжья независимыми производителями добывается 8,4 млрд куб. м газа. Но по «добровольному соглашению» они продают его по заниженным ценам местным

предприятиям «Газпрома», которые при последующей перепродаже получают прибыль выше нормативной. Необходимо предоставить всем компаниям этого региона возможность поставлять газ в ЮФО (технические возможности имеются) и продавать его местным потребителям через организованные торги.

Известно также, что цены на газ независимых производителей (и соответственно, биржевые цены на ГРС) в ЮФО и СКФО высоки, потому что его транспортировка в эти регионы в прошлые годы была привязана к трубопроводу Уренгой–Вынгапур–Челябинск с заходом в Казахстан. С июля 2017 года «Газпром» предоставил Бирже возможность транспортировать газ по маршруту Уренгой–Надым–Петровск–Ставрополь. Этот маршрут короче на 636 км, что позволило снизить конечную стоимость биржевого газа на ГРС потребителей в Ставрополе почти на 390 рублей. В результате к биржевой торговле подключились ведущие потребители региона.

Имеются возможности довести поставки биржевого газа по новому маршруту до 5 млрд куб. м в год. Мы просим, чтобы «Газпром» оказал этой программе дополнительную поддержку.

– Сейчас много говорят о создании единого энергетического пространства Евразийского союза. В случае его запуска поставки газа Казахстана в южные регионы России будут осуществляться с минимальными транспортными затратами. Могут ли они способствовать решению задачи снижения цен на газ?

– Да. Мы проработали маршрут движения газа Казахстана через Александров Гай, уточнили потоки газа Россия–Казахстан, цены и считаем, что поставка 3 млрд куб. м газа из Казахстана в южные регионы России будет интересна для обеих сторон. Пилотные двусторонние проекты Россия–Казахстан и Россия–Беларусь можно было бы запустить на ограниченных объемах (0,5 млрд куб. м газа) уже в 2018 году. Необходимо учитывать, что от принятия решения о запуске биржевых торгов до освоения технологии участниками рынка требуется значительный период времени.

– Ваши предложения по Ставрополю и ЮФО понятны, а что делать с республиками Северного Кавказа, потребители которых не платят за газ?

– В период простоя ЭТП с 2009 по 2013 год Управление, которое обслуживало ЭТП, было «брошено» на решение этой проблемы. Поэтому ситуация нам знакома. Полагаю, что проблема неплатежей имеет много причин,

В 2016 ГОДУ «ГАЗПРОМ» ОБЕСПЕЧИЛ, В ОСНОВНОМ ПО ДОЛГОСРОЧНЫМ ДОГОВОРАМ, РЕКОРДНЫЙ ОБЪЕМ ПРОДАЖ ГАЗА В ДАЛЬНЕЕ ЗАРУБЕЖЬЕ –

179,3 млрд куб. м

но главной является политическая. Надеяться, что местные политики изменят ситуацию, нельзя.

Для решения проблемы потребуются серьезные усилия «Газпрома», так как необходимо максимально привлечь независимых производителей к поставкам газа в Ставропольский и Краснодарский края, Ростовскую область; вывести биржевую торговлю на региональных балансовых пунктах на высокий уровень; реализовать предлагаемую в данном интервью программу реформирования РГК и ГРО в ЮФО и СКФО. Далее, используя эти три опоры, «завлечь» независимых производителей в расположенные по соседству республики Северного Кавказа и распределить ответственность за поставки газа между всеми производителями.

В процессе реализации этих мер необходимо оказывать потребителям указанных республик помощь в модернизации ВДГО и газораспределительных сетей. Это позволит существенно снизить потребление газа и финансовую нагрузку на домохозяйства.

Экспорт

– Когда заработал «Северный поток», были озвучены планы по созданию газового хаба в Санкт-Петербурге. В итоге «Газпром» провел несколько аукционов по продаже газа, но полноценный хаб в Санкт-Петербурге так и не появился. Как вы относитесь к этой идее?

– Мы внимательно изучаем с 2002 года процесс реформирования рынка газа ЕС. Планы «Газпрома» по созданию хаба мы встретили с большим энтузиазмом и промоделировали предложенные ООО «Газпром экспорт» варианты проведения торгов. Организованная торговля – строго регламентированный и прозрачный процесс. Не очень понятно, как сочетаются между собой проведение аукционов в Санкт-Петербурге с немецким правом и Грайфсвальдом как точкой определения цены и перехода права собственности на газ. Так чье право будет доминировать?

Мы довели до сведения коллег также мнение о том, что торги не принесут пользы, если будут проводиться эпизодически. Дали предложения по принципам формирования гибкого графика регулирования объемов продаж, в зависимости от разности цен долгосрочных контрактов «Газпрома» и спотовых цен в ЕС.

Дальнейшее развитие событий подтвердило обоснованность наших рекомендаций. В 2016 году «Газпром» обеспечил, в основном по долгосрочным договорам, рекордный объем продаж газа в дальнее зарубежье – 179,3 млрд куб. м. По нашим оценкам, в связи с рыночной конъюнктурой в этот период можно было бы дополнительно продать на спотовых площадках ЕС более 12 млрд куб. м газа по ценам значительно более высоким, чем в долгосрочных контрактах.

Необходимо также учитывать специфику реформ в ЕС. Широкое развитие биржевой и электронной

торговли в ЕС должно было способствовать расширению возможностей для потребителей газа по его приобретению непосредственно у производителей. Но создание рынка мощностей ГТС, появление новой категории участников рынка – «шипперов», «балансовых групп» и пр. – позволило выстроить новые стены между производителями газа и потребителями. Рынок газотранспортных мощностей стал во многих случаях независимой от рынка газа сферой для спекуляций. В 2015 году в ЕС приобретение мощностей ГТС превысило их фактическое использование в 1,6 раза.

Исследовательская технология биржевой торговли позволяет значительно снизить влияние этих факторов. Хотелось бы, чтобы Россия входила на внешние рынки со своим трубопроводом, своим хабом, торговой площадкой, использующей технологию, созданную «Газпромом» и АО «СПБМТСБ».

– А как вы относитесь к идее предоставить независимым производителям возможность поставлять газ на экспорт?

– Последние решения ЕС и обязательства «Газпрома» значительно уменьшили его возможности по использованию преимущества доминирующего поставщика на рынке газа. Это существенно снизило риски того, что выход независимых производителей нарушит ситуацию с ценами. Но рынок газа ЕС очень сложен, и поэтому независимых производителей надо выводить на него постепенно, «за ручку», используя механизмы биржевой торговли.

Расширение форм участия независимых производителей должно проводиться по мере роста объективности ценового индикатора на российский газ. Со временем этот индикатор должен стать ведущим для ЕС. Участие независимых производителей в аукционах и биржевых торгах повысит доверие потребителей ЕС к российской торговой площадке.

Программу запуска торгов на хабе в Санкт-Петербурге с участием ведущих независимых производителей можно было бы осуществить уже в 2018 году. При положительном решении целесообразно, чтобы лимиты по продаже газа определяло Правительство РФ в зависимости от ситуации на внешних рынках, уровня участия независимых производителей в торгах газом на внутреннем рынке через АО «СПБМТСБ».

– Фактически вы обрисовали основные фрагменты программы реформирования внутреннего рынка газа.

– Участники рынка действительно уже более трех лет ждут утверждения программы развития внутреннего рынка газа. Мне хотелось бы убедить всех его участников в том, что задачи развития биржевой торговли, совершенствования рынка, реформирования «Газпрома» практически совпадают по всем направлениям, и просят ведущие компании в сфере добычи и потребления газа осуществить меры по ее доработке. ■